РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

 МОТЫГИНСКИЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ МАШУКОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 06.11.2020 | п. Машуковка | № 25-п |

|  |
| --- |
| Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Машуковского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы. |

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 25 Положения "О бюджетном процессе в муниципальном образовании Машуковский сельсовет», утвержденного решением Машуковского сельского Совета депутатов №66 от 01.10.2018г. (изменения и добавления №115, от 26.06.2020г.)

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Машуковского сельсовета на 2021год и на плановый период 2022 и 2023 годы (Приложение №1).

2. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на централизованную бухгалтерию администрации Машуковского сельсовета /Л.Ю. Польчикова/.

3. Постановление №27 от 14.11.2019г. «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Машуковского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы» снять с контроля, как исполненное.

4. Постановление вступает в силу со дня подписания и подлежит опубликованию в общественно-политической газете "Ангарский рабочий", и размещению на официальном сайте администрации Машуковского сельсовета.

Глава Машуковского сельсовета Н.А. Тварадзе

Приложение №1

к постановлению администрации

Машуковского сельсовета

Мотыгинского района Красноярского края

от «06» ноября 2020 г. № 25-П

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики Машуковского сельсовета
на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов**

# **1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Машуковского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 29.07.2020, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», государственной программой Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Машуковский сельсовет, утвержденным решением Машуковского сельского Совета депутатов №66 от 01.10.2018г. (изменения и добавления №115, от 26.06.2020г.), бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации и Красноярского края в целях составления проекта бюджета Машуковского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов (далее − проект бюджета на 2021-2023 года).

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Машуковского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 июля 2020 года, законов Российской Федерации и Красноярского края, Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2024 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2593-р), а также проекта Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 года.

Разработка данного документа осуществлялась с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в период до 2020 года.

Основными результатами реализации бюджетной и налоговой политики в период до 2020 года стали выявление внутренних резервов в расходах бюджета с целью их перераспределения в пользу приоритетных направлений, в том числе задач, обозначенных в указах Президента Российской Федерации; законов Красноярского края, повышение заработной платы работникам бюджетной сферы; привлечение дополнительных средств в бюджет Машуковского сельсовета; переход на программный и электронный бюджет и формирование «открытого бюджета».

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета Машуковского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета сельсовета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение подходов к планированию расходов, источников финансирования бюджета Машуковского сельсовета.

# **2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022-2023 года**

В 2021 год и плановый период 2022-2023 годы будет продолжена реализация основных целей и задач бюджетной и налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы. Бюджетная и налоговая политика Машуковского сельсовета в 2021 году и плановом периоде 2022-2023 годы будет направлена на содействие социальному и экономическому развитию муниципальному образованию Машуковского сельсовета с учетом достижения определенных критериев эффективности и результативности бюджетных расходов.

Основной целью бюджетной и налоговой политики Машуковского сельсовета является повышение качества жизни граждан поселения за счет обеспечения устойчивого экономического роста, социальной стабильности, бесперебойного функционирования всех систем жизнеобеспечения, бюджетной сферы и их дальнейшего развития в интересах населения муниципального образования, а также безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Задачами, обеспечивающими достижение этой цели, являются:

* реализация мер, направленных на укрепление собственной налоговой базы местного бюджета для увеличения доходов бюджета;
* обеспечение долгосрочной сбалансированности доходных источников и расходных обязательств;
* гарантированное исполнение предусмотренных в бюджете расходных обязательств;
* снижение размера дефицита бюджета сельсовета;
* повышение эффективности бюджетных расходов;
* реализация задач, поставленных в указах Президента РФ 2020 года и Послания Федеральному Собранию в 29.07.2020 году;
* повышение открытости и прозрачности бюджета сельсовета;
* обеспечение эффективности использования бюджетных средств.

Реализация указанных задач будет обеспечена путем продолжения работы по:

1. созданию условий и предпосылок для максимально эффективного управления муниципальными финансами с использованием передовых принципов бюджетного процесса, ориентированного на результат среднесрочного бюджетного планирования;
2. повышению собираемости налогов на территории муниципального образования, в первую очередь формирующих доходную базу бюджета;
3. обеспечению дополнительных поступлений за счет средств, полученных от использования муниципальной собственности, прежде всего путем повышения эффективности управления муниципальными активами, контроля за поступлением арендных платежей, осуществления анализа использования имущества, переданного в оперативное управление и хозяйственное ведение;
4. безусловному и приоритетному выполнению текущих обязательств бюджета Машуковского сельсовета по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, обеспечению бесперебойного тепло-водо- электроснабжения подведомственных учреждений;
5. ведение реестра расходных обязательств с целью учета действующих расходных обязательств и оценки объема средств бюджета необходимых для их исполнения в плановом периоде;
6. принятию решений и разработке нормативно-правовых актов при наличии финансовых ресурсов для их реализации;
7. планированию и обеспечению реализации принимаемых муниципальных программ (подпрограмм) с учетом конкретных показателей оценки эффективности использования бюджетных средств;
8. обеспечения реализации на территории поселения приоритетных национальных проектов через софинансирование мероприятий, направленных на их реализацию;
9. усилению контроля за целевым использованием средств бюджета в рамках казначейского исполнения бюджета;
10. повышение ответственности получателей средств бюджета за эффективное расходование бюджетных средств и качества предоставляемых муниципальных услуг, применение методов, стимулирующих бюджетные учреждения к повышению качества предоставляемых услуг;
11. исполнение бюджета Машуковского сельсовета в 2021 году и на период до 2023 года в рамках действующего законодательства Российской Федерации и в соответствии с «Положением о бюджетном процессе в Машуковском сельсовете, Мотыгинского района».

В основу работы должно быть положено безусловное исполнение действующих обязательств, принятие новых расходных обязательств может быть осуществлено только при наличии финансового обеспечения. Решение об отмене каких-либо обязательств, прекращение или реструктуризация должно вырабатываться до завершения формирования проекта бюджета.

# **3. Основные подходы по определению доходов местного бюджета на 2021 и плановый период 2022 -2023 годы**

Особенностью формирования прогноза доходов местного бюджета 2021 год и плановый период 2022-2023 годы являются одобренные Правительством Российской Федерации (далее – РФ) проекты основных направлений бюджетной и налоговой политики РФ, проекта закона о федеральном бюджете на плановый период, а также проектов федеральных законов, предусматривающих изменение налоговых ставок и нормативов распределения доходов между бюджетами РФ в 2020 год и плановый период 2021-2022 годы.

В связи с этим объем доходов местного бюджета рассчитан в условиях действующего налогового и бюджетного законодательства, с учетом основных направлений налоговой политики Красноярского края на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы.

Рост потребительских цен в среднегодовом исчислении в соответствии с Прогнозом СЭР составил 2,4% в 2018 году, в 2019 году составит до 2,3%. В 2020 году, в связи с короновирусной эпидемией планируемый процент 1,3%, также прогнозируется замедление роста потребительских цен (далее по тексту – среднегодовой индекс потребительских цен).

При определении бюджетных назначений местного бюджета по отдельным доходным источникам учтено следующее.

***Налог на прибыль организаций***

Прогноз поступления налога на прибыль организаций определен на основе показателей Прогноза СЭР – индексов производства и индексов-дефляторов цен.

***Налог на доходы физических лиц***

Прогноз поступления налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент (подстатья 101 02 010), определен исходя из оценки исполнения 2020 года и темпов прироста показателя Прогноза СЭР «фонд заработной платы работников списочного состава организаций  и внешних совместителей по полному кругу организаций» – на 4,9% в соответствующем году. Другие доходы физических лиц определены с учетом увеличения оценки 2020 года на среднегодовой индекс потребительских цен ежегодно.

Прогноз поступления налога на доходы физических лиц по другим подстатьям определен исходя из оценки исполнения 2020 года с учетом роста на среднегодовой индекс потребительских цен ежегодно (подстатьи 101 02 020 и 010 02 030)

***Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации***

Расчет прогноза поступления в местные бюджеты произведен исходя
из сумм, учтенных в проекте закона края «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы», с учетом размеров дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований края, установленных статьей 16 проекта закона края «О краевом бюджете 2021 год и плановый период 2022-2023 годы».

***Налог на имущество физических лиц***

При расчете налога на 2021 год применяется коэффициент-дефлятор для целей главы 32 «Налог на имущество физических лиц» Налогового кодекса РФ, установленный на 2020 год в размере 1,329. При расчете налога на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы учтено ежегодное изменение коэффициента-дефлятора на индекс потребительских цен по РФ предшествующего года от кадастровой стоимости.

***Земельный налог***

Расчет прогноза поступления налога от юридических лиц произведен
с учетом информации о начисленных и фактически поступивших суммах налога за отчетные периоды 2020 года, а также с учетом уплаты налога
по итогам налогового периода и авансовых платежей по налогу.

Прогноз поступления земельного налога с физических лиц соответствует ожидаемой оценке 2020 года, сформированной на основе информации о начислении налога по физическим лицам за 2019 год (отчет по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам»).

***Государственная пошлина***

Расчет прогноза поступления государственной пошлины осуществлен на основе оценки поступления за 2020 год с учетом роста платежей на величину сводного индекса потребительских цен ежегодно.

***Доходы от сдачи в аренду имущества***

Прогнозирование доходов от передачи в аренду имущества рекомендуется осуществлять исходя из данных о текущих начислениях платежей. Необходимо учитывать погашение задолженности по арендным платежам (определяется в процентах от суммы задолженности, сложившейся
по состоянию на 1 января очередного финансового года), а также коэффициент, учитывающий прогнозируемое увеличение размера арендной платы
в очередном финансовом году.

***Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства***

По доходам, основанием получения которых являются договоры на возмещение расходов по оплате коммунальных услуг, прогнозирование поступлений на планируемый период необходимо осуществлять
на основании данных о текущих начислениях платежей. При этом применяется индекс-дефлятор цен по отрасли «Производство, передача
и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды» в очередном финансовом году.

Определение размера доходов, поступающих в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества, произведено
на основе оценки поступления в 2020 году с учетом ежегодного роста платежей на величину индекса-дефлятора цен в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды (105,0 % в 2021 году, 104,9 % в 2022 году, 194,7 в 2023 году).

***Штрафные санкции***

Доходы предусмотрены на уровне оценки поступления 2020 года, уменьшенной на поступившие штрафы за нарушение бюджетного законодательства, штрафы, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, а также на крупные платежи, носящие разовый характер.

***Безвозмездные поступления***

В 2021 году безвозмездные поступления бюджета Машуковского сельсовета формируются за счет средств, передаваемых в виде:

* субвенций бюджетам на осуществление первичного воинского учета, где отсутствуют военные комиссариаты;
* дотации бюджетам поселений на выравнивание
* дотаций бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности;
* субвенции бюджетам муниципальных образований на выполнение государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий;
* субсидии бюджетам муниципальных образований на обеспечение первичных мер пожарной безопасности;
* субсидии бюджетам муниципальных образований на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения;
* предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований за счет средств краевого бюджета;
* предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований за счет средств районного бюджета;
* иной межбюджетный трансферт на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Мотыгинского района в рамках подпрограммы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований Мотыгинского района».

Эти средства распределяются по получателям в соответствии с указанным целевым назначением, или по утвержденным методикам.

# **4. Приоритетные направления бюджетной политики МАШУКОВского сельсовета в области расходов в 2021 году и плановом периоде 2022-2023 годы**

Прогноз расходов местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы рассчитан на основе базового объема расходов 2020 года с учетом:

* перечня вопросов местного значения муниципальных районов, городских и сельских поселений, установленного действующей редакцией Федерального закона от 06.10.2003 № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* изменение коммунальных расходов, исходя из ожидаемой оценки исполнения в текущем году;
* сохранения уровня прочих расходов, предусмотренных в базовых параметрах на 2021 год.

***Расходы на заработную плату***

Объем расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих в консолидированном бюджете Красноярского края на 2021год и плановый период 2022-2023 годы определен на основании статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, также, в соответствии с нормативами, установленными постановлением Совета администрации края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих». (далее – постановление № 512-п).

***Расходы на оплату коммунальных услуг***

Прогноз расходов на оплату коммунальных услуг рассчитаны с учетом индексации на 4,7% по сравнению с 2020 годом.

***Расходы на оплату услуг по поставке электроэнергии***

Расчет прогноза расходов на оплату услуг по поставке электроэнергии осуществлен с учетом повышения тарифов на 3,8%, с сохранением в 2021-2023 гг. расходов на уровне 2021 года.

Приоритетными направлениями бюджетной политики Машуковского сельсовета в области расходов инвестиционной направленности в 2021 год и плановый период 2022-2023 годы являются:

1. Организация капитальный ремонта жилых помещений муниципального жилищного фонда, нуждающихся в капитальном ремонте с учетом их технического состояния (далее – капитальный ремонт жилищного фонда).
2. Участие в софинансировании и реализации приоритетных национальных проектов.

# **5. Финансовый контроль**

Основными направлениями деятельности в сфере финансового контроля в 2021 году и плановом периоде 2022-2023 годах являются:

* осуществление предварительного контроля за целевым использованием средств бюджета при казначейском исполнении бюджета;
* контроль за принимаемыми обязательствами, в том числе контроль за соответствием заключаемых муниципальных контрактов доведенным объемам лимитов бюджетных обязательств;
* контроль за состоянием кредиторской и дебиторской задолженности, соблюдением лимитов потребления водо-тепло-электроэнергии;
* соблюдение установленных требований к ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности;
* строгое соблюдение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и других правовых актов.